

J.M.H.E. 2.

Note on Administrative Purposes
in the
Anglo-Egyptian Sudan.

Juba 22nd Feb. 1940

Dear Wain,

His Excellency has kindly sent me some copies of what I thought was his very excellent monograph at the end of the 1938 annual report.

I thought you might like to have a private copy to which to refer at any time, and when the war is over, to show the visitor who is intelligent and wants a summary.

Ever yours
Karl L. Fan.

D.M.H. Curran to
Wain,
Karl L. Fan.
I have AR
referred to 1/1/40
at 12 1/2

NOTE ON
ADMINISTRATIVE PURPOSES
IN THE
ANGLO - EGYPTIAN SUDAN.

NOTE ON ADMINISTRATIVE PURPOSES

in the

ANGLO-EGYPTIAN SUDAN.

I FIND it necessary to describe some outstanding features and general purposes in the administration of the Sudan. These purposes are necessarily influenced by the special circumstances of a rather unwieldy territory supporting a population of approximately 6 million in a climate which for at least six months of the year is disagreeable and, more particularly in the southern parts, unhealthy. Summarily speaking, it may be said that the main problems of the country are concerned with its *distances* and *diversities*.

2. A bird's-eye view may be obtained on an airway journey across the million square miles of superficial area of the territory. The traveller, journeying southwards from the 22nd to the 4th parallel of north latitude, can mark the course of the Nile and its principal tributaries. He sees the narrow ribbon of riverain verdure winding through seemingly spaceless desert up to the 13th parallel, when it enters sparse bush country. He passes thence over wide swampy wastes (parallels 9° to 6°) of the Sudd region of the Upper Nile and into the Equatoria Province. A closer view will be presented to him at several brief checks in this 2,000-mile flight. The Berberine type seen at Wadi Halfa gives place to a darker-skinned and more casual cultivator in the neighbourhood of Khartoum, whilst nearby, at Omdurman, in a population of over 100,000 he may study a mosaic of heterogeneous North African humanity. At Malakal, 500 miles southwards, he meets lean, nude "Nilotics" who live a simple pastoral life of their own which presents few features of habit, customs or idea known or agreeable to more sophisticated northern folk. South of this Nilotic region of swamp and precarious pasture lands lies an area, administered from Juba, which stretches to the confines of Ethiopia, Kenya Colony, the Uganda Protectorate, the Belgian Congo and French Equatorial Africa. It is inhabited for the most part by sedentary and agricultural tribes belonging to a variety of lingual and tribal groups who resemble in many respects the primitive types encountered in other parts of East and Central Africa.

3. A traveller from east to west—from the Red Sea coast to the frontier of French Equatorial Africa, a journey of 1,500 miles—has a similar sense of transition and diversity. He passes quickly from the modern and well-equipped harbour of Port Sudan to the hills, whence Beja folk ("FuzzyWuzzies") for thousands of years past have watched the sea-borne traffic, but seldom, until a few years back, engaged in money-making. They and the Nile cultivators, separated by an almost waterless desert now spanned

by the railway, speak different languages and regard each other with mutual superciliousness. Travelling onwards from the river, westwards across Kordofan, with its pagan hill-men (lately become cotton-growers) to the south, and strongly tribalised units in the centre and north, he reaches Darfur, which, until 1916, remained a purely native State. Since it was brought within the fold of the Sudan Government it has preserved its domestic life of camel-owners in the north and the cattle folk ("Baggara") in the south, and still jealously maintains its mediaeval trappings of crowned "kings" and knights garbed, on festive occasions, in chain armour and riding brightly comparisond chargers.

4. This casual impression of a great diversity of natural conditions and physiological states is confirmed by closer acquaintance with the Sudan and its peoples. Contrast Shilluk, Dinka or Nuer pastoralists and fishermen with the Nuba cultivators who hug the security of their rocky hills, the roving Baggara tribesmen with the sedentary villagers in the plains. Compare jealous husbandary by camel-owning tribes of the frugal resources of their native deserts with the prodigality of "southern" folk who will heedlessly burn down the vegetation of a hillside to catch a rat, or casually destroy large areas of valuable forest in a search for honeycombs. Contrast primitive, magic-haunted negroids with the staid peasantry of the northern riverain districts, and urban communities, to whom newspapers and lately the radio bring the news of the world, with country men whose secular existence has stayed almost undisturbed by the advent of the motor transport and the distant passage of an aeroplane, and whose metropolis is the hamlet where a local district headquarters is sited.

5. Despite the manifold difficulties created by these problems of diversities and distance, and steadily effacing long memories of bloodshed and disorder, a *pax Sudanica* has been established and the foundations of an orderly administration laid throughout the territory. These processes were begun soon after the overthrow of Dervish rule in 1898 and splendidly carried on by British military officers, whose work in many directions was ably seconded by staunch Egyptian colleagues. Their travail in the early days was, indeed, tremendous. The country had been left derelict. Scarcely a trace of the former Egyptian Government organisation remained. The Mahdist revolt, followed by the highly centralised and obscurantist régime of the Khalifa, laid waste the countryside. Famine and distress were rife. Native and traditional institutions were broken. The first task of administration was one of pacification and national "first-aid," for which men and machinery were rapidly assembled and directed from headquarters at Khartoum. Subsequently—this initial task being well in train—essential organs of regular government were installed and a general policy laid down. The keynote of the policy was "decentralisation and employment of native agencies" in the administration of the Sudan. It

recognised historical divisions of the country and the strength of parochial and traditional allegiances which facilitated the establishment of native agencies competent to provide economically over the greater part of the territory a fair modicum of essential public services. It relied on native genius to develop organs of self-government which could employ the men and methods acceptable to the mass of a simple population. This evolution needed guidance to avert risks of reactionary or oppressive practices in the earlier stages. Hence the cautious, painstaking efforts of political officers in recent years for the establishment of a regular system of Native Administrations which has now spread—and is operating satisfactorily—over all but the more urban or sophisticated parts of the country. These Administrations differ in type, in accordance with local conditions and sentiment, from old-fashioned tribal to more modern and even quasi-municipal bodies. Their financial and other circumstances are also various. Their courts administer simple justice on customary lines as between man and man and men and women. Many of them now implement services previously lacking or which were operated more expensively by bureaucratic machinery. Their contribution to public security and general contentment is already notable. With increased experience and popular education they will become more efficient and more progressive.

6. It is not surprising, however, that an era of unexampled peace and comparative prosperity (derived largely from loan expenditure of not less than £20 million on development works) should present fresh problems for the Government and stimulate native demands for further public services and opportunities for material progress. Solutions for these problems are hard to discover in view of the natural circumstances of the territory. Its population is small in relation to its area and widely dispersed. The country is primarily an agricultural one, but much of it is infertile; the rainfall is unevenly distributed and, except in regions far distant from a sea-port, very light. The main source of wealth is from an export trade in primary products, the value of which varies greatly from year to year in conformity with local yields and world prices. By far the most important commodity is cotton, which is cultivated principally in the (irrigated) Gezira plain, in “pockets” of riverain land, and in the Gash, Baraka and Nuba districts. Local markets are few and, with one or two exceptions, very small. The public transport system has been widely extended but, nevertheless, intercommunications are very long and in many parts still difficult. Mineral production is almost negligible. These are hard facts of the situation which cannot be ignored. In many parts of the country it must be recognised that for a long while opportunities for economic development and trade will remain few and uncertain. Happily, the native Sudanese is a realist. The elders learned in a stern school of sheer necessity how to “tighten their belts” in hard times and to accept adversity with a grace that evokes admiration.

Amongst them hospitality to all is still a cherished obligation. Some of the younger ones ask, but seldom expect, the Government to perform miracles. Throughout the country, as distinct from the larger towns, the people have retained an art and simple standards of living that give them immunity from the abject misery seen occasionally in more developed countries. Only when food crops fail completely, or the cattle die in herds from murrain or drought, is a district office besieged by anxious claimants for assistance. And after all risks of famine have been averted, their taxes reduced to token rates and such practical aid as is possible obtained, they resign themselves cheerfully to Providence and hope for "better times next year." In the outlying districts local Administrations endeavour to substitute for warlike preparation and the glamour of the foray the excitement of tribal assemblies, with the valuable opportunities they afford for sifting grievances and adjusting inter-tribal affairs. In more developed areas popular gatherings are also a feature, but take the form of horse and agricultural shows which can combine incentive to improvements with the fun of the fair. A hospital, everywhere, is a cherished institution; dispensaries and first-aid posts are now spread like a beneficent net over the whole country. Agricultural and veterinary inspectors are assured of a friendly welcome. The value of organised effort for the suppression of pests and disease is better appreciated. Wherever an elementary education has been diffused, understanding of the benefits—and limitations—of more scientific methods is growing rapidly. On the other hand, an extended circulation of money, mainly derived from profits on the export trade, is enabling the population in a steadily increasing measure to obtain its requirements of tea, sugar, better clothing and household amenities. Standards of living are being generally improved, but still vary enormously in different parts of the country and are liable to fluctuate according to market conditions. Only in the larger towns where there is a quicker spirit of emulation are the difficulties experienced on this account considerable as yet.

7. The general conditions of the Northern Sudan must be sharply distinguished from those of the south. In the former region Arabic is generally a *lingua franca* and Arab social and cultural ideas are more familiar. South of latitude 12° is met a medley of tribes, with different languages and usages, in which few threads of common sentiment are discernible outside the primitive needs for food, reproduction and self defence. Natural obstacles of terrain and intercommunication in a region subject to an annual alternation from inundation to—in many places—drought are greater. Trade is meagre and cash crops hard to find and market profitably. Sleeping sickness and "fly" head the list of a large range of local evils. The whole of the region is highly malarious. Baleful memories of populations which were decimated in places and disorganised everywhere by the slave traffic created a miasma of distrust of any outside interference, which is only now being

dispelled by extended contact with the officers of a new Government that has proved to be benevolent as well as powerful. More than thirty years of patient, cautious penetration by officials and others, including missionaries, is beginning to yield fruits in the reintegration of a normal tribal life, in good public security and a friendly attitude on the part of the natives. These southern societies are now in process of being reformed along indigenous patterns in accordance with their natural capacities and material requirements. This is the simple aim of the so-called "Southern Policy." It recognises that southern genius is distinctively African and negroid. It conceives that the desirable nexus between the peoples of the Northern and Southern Sudan will be best established on a firm basis of common interests and mutual tolerance. As time passes, this nexus will undoubtedly be strengthened and extended, but whether, initially, by passage of Northern Sudanese southwards or, as seems more likely, by an infiltration of "southerners" seeking work in the more prosperous districts of the Northern Sudan, is still uncertain. In either case the primary urge will be an economic one and intermingling of the two—very different—racial stocks need entail a state of political subjection to neither. Improved relations already prevailing on the fringes of north and south between "Arabicised" and negroid pastoralists promise well for the ultimate success of a policy which is clearly well adapted to suit local conditions and by its utilisation of "southern" employees has provided a good and most economical administration of the region. In the wilder parts of the territory a risk of local disturbances and of outbreaks of violence must always be taken into account. Administrative hold is necessarily light, the people are easily excitable and warrior classes still cherish a martial tradition. But the risk seems to have lessened of late years. In many communities a more reasonable element is coming to the front and chiefs, in regular contact with a District Commissioner, exercise, with the support of their retainers, a new and more wholesome authority. Behind them, in an emergency, stand the State police, a stout body of men usually recruited locally and organised on a provincial basis. In the background, and more rarely called upon, is the Sudan Defence Force, highly mobile and well equipped for frontier protection and military operations in the country.

8. Thus, for the past forty years, the population of the Sudan has experienced the benefits of orderly administration under the Government constituted by the Anglo-Egyptian Agreement of 1898. This agreement was confirmed by the terms of the recent Anglo-Egyptian Treaty of Friendship and Alliance, which also declared that the primary aim of administration in the Sudan must be the welfare of the Sudanese. The Sudan Government has, in fact, enjoyed a generous delegation of prerogative and autonomy in the Condominium State. It is noteworthy, too, that, as the result of greater freedom and spread of literary education, an original sense of ethnic distinction on the part of the Sudanese is beginning

to develop along new cultural and political lines. Already in certain restricted circles the ideals of a separate nationality and Sudanese autonomy have been debated. Such concepts may be regarded as premature, and find little immediate support from responsible leaders, yet as indications of a wider outlook by the younger Sudanese and desire to raise their contribution in the public service they merit sympathetic attention. Native common sense and shrewd appreciation of realities may prove the best safeguards against extravagant expositions of a nationalist thesis. Wisely led and controlled, the movement may serve to provide men and a public spirit of which the country stands in need. The time is far distant when Sudanese participation in the Central Government could assume the representative character adapted to a less heterogeneous and unsophisticated public. On the other hand, it is manifest that for more advanced and technical public services Native Administrations must depend on the good offices of State Departments and provincial executives. The training of Sudanese native personnel to take an increasing part in the rendering of these offices must be an important item of a progressive administrative policy that requires for its fruition the civilising process of increased knowledge and aptitudes which it is a primary purpose of a modern educational system to promote. The provision of such a system, well adapted to actual requirements of the Sudan, is not a simple matter. Difficulties in the way are not solely (as has sometimes been suggested), or even principally, financial ones. Rather are they derived from an obligation to obtain a much broader foundation of elementary schooling, for both sexes, and also to contrive that secondary education shall not outrun either local mental capacities or the field of useful employment. The artificial creation of a clerical class in numbers exceeding the economic capacity of the country to absorb in its public services, in agriculture and trade, would be a disservice to the scholars and to the country alike. Local educational problems were discussed in reports, recently published, which also sketched out a programme of development the main lines of which have already been adopted by the Government. At the same time, a serious effort is being made to extend local facilities for higher and vocational training. The recent appearance of a number of Sudanese graduates in the medical and legal professions and in other branches of the public service marks a notable achievement and is of good augury for the future.

9. In a short period of sixty years the Sudan has been put under three régimes, which differed greatly in inspiration, methods and achievement. Each of these three régimes took for its headquarters a site near the junction of the Blue and White Niles. The two rivers are now spanned by fine bridges and Khartoum, the present capital, is connected by rail and airways with the outer world. The city and, in a more modest degree, its neighbouring towns of Omdurman and Khartoum North, like Atbara—the railways centre—and Port Sudan, possess most of the amenities

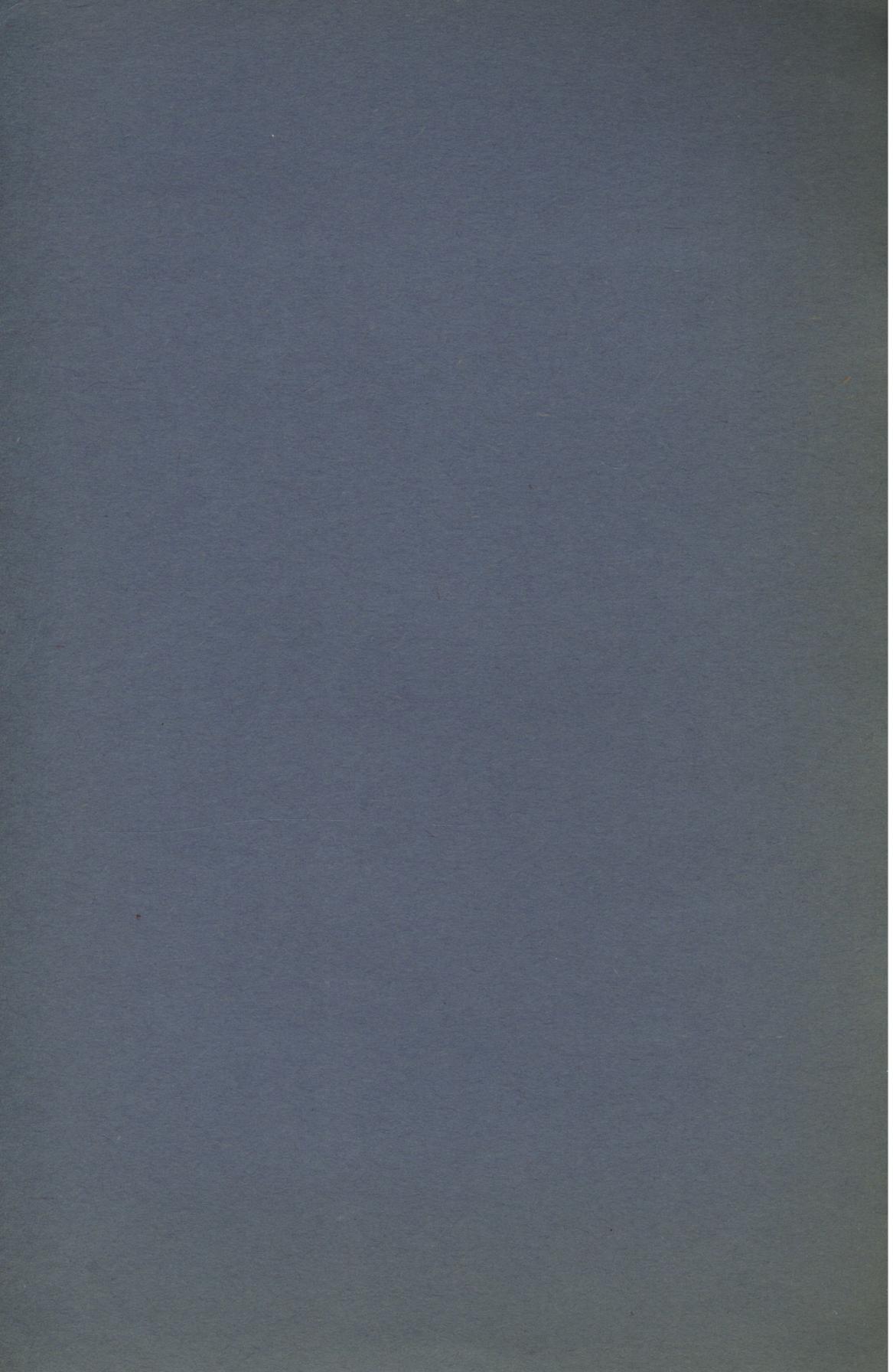
of a modern town. The conditions and general outlook of these urban communities, Sudanese as well as others, are in many respects very dissimilar to those of the country at large. There is a tendency in certain quarters to ignore this disparity, which admittedly is due chiefly to external influences and has little Sudanese indigenous quality about it. But Khartoum, as the arbiter of policy, a centre of departmental systems, trade and of higher education, has taken, and will continue to take, a leading part in the regeneration of the Sudan. Present standards of administration and public services—including so-called nation-building ones—could not be maintained or expanded to meet the growing needs of the country except on the existing basis of government. Whilst retaining this basis, care must be exercised that the structure erected upon it does not become top-heavy either through the employment of an excessive number of non-Sudanese officials or by the institution of too bureaucratic a system. The distinctive features of the Sudan, its distances and diversities, its physical and psychological States and its relative poverty, are all opposed to over-centralisation of its administration and the engagement of a horde of minor functionaries. Under a wise policy of decentralisation the present system of bureaucratic executives and native administrations might ultimately, with the loyal co-operation of better-educated members of urban communities, be welded into larger and more independent organs of provincial self-government and enabled to exercise much greater authority and financial powers. The constitution of such organs must inevitably take time to erect—in many places to-day the practical difficulties appear almost insuperable—but tribal amalgamations, the growth of civic sense in towns and villages, an extension of popular education (for girls as well as boys) and bureaucratic reforms favourable to the employment of Sudanese in more responsible capacities are processes all leading slowly but surely in this direction, whilst municipal developments in several of the larger towns of the Northern Sudan may also provide additional opportunities for individual training in the difficult art of self-government.

In conclusion, emphasis must be laid on a paramount obligation that public expenditure should not exceed the restricted economic capacity of the country. Four years of relative prosperity have temporarily strengthened its financial position and provided reserve funds which, in lean years, may relieve burdens on an agricultural population that is largely dependent on a single cash crop. Subject to the maintenance of public security and good administration, and the need to provide for a steady rate of material progress, a close rein must be kept on all administrative expenditure and any extensions of public services the additional costs of which may not be forthcoming from new and remunerative development processes. The welfare of the Sudanese people is likely to be promoted neither by a spectacular process of development nor too rapid innovations in administration. To the Sudan may truly be applied an Arab adage that "haste is of the devil, slow deliberation is of God."

مذكرة عن الأغراض الإدارية

في

السودان الإنجليزي المصري



مذكرة عن الاغراض الادارية

في السودان الانكليزي المصري

(١) ارى من الضروري ان اصف بعض الظواهر والاعراض العامة في ادارة السودان وقد كان لزاماً ان تتأثر هذه الاعراض بالظروف الخاصة لاقليم كبير شاذ يجوي من السكان ما يقرب من ستة ملايين . يعيشون في مناخ لا تقل فترة ردايته عن ستة شهور في كل عام وغير صحي خصوصاً في المناطق الجنوبية

وبالجملة يمكن القول بان المسائل الهامة لهذا القطر . هي ما اتصلت بمسافاته الشاسعة واوضاعه المختلفة

(٢) وفي الوسع الحصول على نظرة سطحية خلال رحلة جوية فوق المليون ميل المربع من المناطق السطحية للبلاد

ويمكن للمسافر نحو الجنوب من خط عرض ٢٢ الى ٤ شمالا ان يرى مجرى النيل ونهيراته الرئيسية . ويرى الارض المجاورة لشاطئه . وكأنها شريط ضيق اخضر اللون متعرج في صحراء . يخيل للنظر ان ليس لها نهاية حتى خط عرض ١٣ . حيث يدخل في بلد ذي غابات متفرقة

ثم يمر بعد ذلك على مساحات واسعة من اراضي بور . ذات مستنقعات (من خط عرض ٩ الى ٦) منطقة السدود باعالي النيل وعلى مديريةية خط الاستواء

ويتاح له منظر ادق واقرب في المحطات العديدة القصيرة خلال هذه الرحلة الجوية البالغة مسافتها ٢٠٠٠ ميل

ويعقب العنصر النوبي الذي يشاهد في وادي حلفا . عنصر آخر أشد سواداً واقل مثابة على الزراعة في الجهات المجاورة للمخرطوم

وهناك يستطيع بالقرب منها — في ام درمان — وسط عدد من السكان يربو على المائة ألف . ان يدرس مجموعة بشرية مختلفة الاجناس في شمال افريقيا

ويرى في ملكال على بعد ٥٠٠ ميل جنوباً . قوماً عراة من سكان وادي النيل يعيشون عبثة الرعاة البسيطة . التي تمطي صورة ليس فيها الا القليل من العادات والافكار المعروفة أو المحببة الى اهل الشمال المتقدمين

وتوجد جنوباً من هذه المنطقة النيلية المكونة من مستنقعات ومراع غير ثابتة منطقة تابعة ادارياً لجوبا . تمتد حتى حدود اثيوبيا ومستعمرة كينا واوغندا والكونغو البلجيكي وافريقيا الفرنسية . ويسكن الجزء الاكبر منها قبائل زراعية مستوطنة يتمون الى جماعات قبلية مختلفة اللغات . ويشبهون في كثير من النواحي ذلك النوع الذي تواجهه في افريقيا الشرقية والوسطى

(٣) ويشعر المسافر من الشرق الى الغرب — من شاطيء البحر الاحمر حتى حدرد افريقيا الاستوائية الفرنسية (وهي مسافة ١٥٠٠ ميل) — بنفس شعور التحول والاختلاف . ويمر سريعاً من ميناء بورت سودان الحديثة وهي معدة اعداداً حسناً الى التلال حيث قبائل البجة . الذين يرقبون حركة البحر منذ آلاف السنين . ولكنهم — الى عهد قريب — قل ان سُغّلوا بالمال والعمل له

وهم وزراع النيل — وقد فصلت بينهم صحراء تكاد تكون خلواً من المياه واقامت عليها الآن سكة حديدية يتكلمون لغات مختلفة وبنظرون الى بعضهم بعضاً نظرة الصلف والحيلاء واذا ما توغل المسافر بالنهر ناحية الغرب على كردفان بما فيها في الجنوب من رجال جبليين بعبدون الاوثان (واصبحوا منذ عهد قريب من زارعي القطن) ووحدات قبلية في الوسط والشمال . فاذا به وقد وصل الى دار فور . التي بقيت حتى سنة ١٩١٦ ولاية أهلية محضة

ومنذ ان ضمت الى حكومة السودان وهي محتفظة بطابع حياتها الداخلية . حياة رعاة الابل في الشمال والابقار في الجنوب « بقارة »

وما زالوا يحتفظون بغيره شديدة على زخارف الملوك المتوجة منذ القرون الوسطى والفرسان في الاحتفالات — وقد كسبهم دروع من السلك — على ظهور الخيل المطهمة

(٤) وكلما سار المرء شوطاً في معرفة السودان وأهله عن قرب . كلما قوي فيه الاحساس باختلاف النواحي الطبيعية والحالات النفسية .

فمن رعاة الشلك والدينكا والنوير وسماكيهم . الى مزارعي التوبة . الذين ينعمون بالامن المنتشر في ربوع تلالهم الصخرية .

ومن قبائل البقارة الرحل . الى اهل السهول المقيمين . قارن بين الحرص البالغ عند قبائل الجمالة على موارد صحاريهم الضئيلة . وبين اسراف أهل الجنوب . الذين يركب الطيش رؤوسهم فيحرقون زرع سهل بأكمله لميسكوا فاراً . او يخربون منطقة غابات غنية للبحث على قرص من الشهد .

قارن بين الزوج السذج المشعوذين . وبين فلاح الجهات الشمالية ثاب الجاش الرزين . وبين أهل المدينة المتحضرين . اوائلك الذين يتصاون بالعالم وانبائه عن طريق الجرائد والراديو . وأهل الريف الذين لم تزعج حياتهم حركة سيارات النقل او اسفار الطائرات . وعاصمتهم ان هي الا قرية صغيرة حيث يوجد مكتب الادارة المحلي

(٥) ورغم الصعوبات العديدة الناشئة عن هذه المسائل الخاصة بمختلف الاوضاع وشاسع المسافات . والتي تمحو على عمر الايام ذكريات بعيدة المدى . عن الاضطراب وارقاة الدماء فقد استتب السلم في السودان وتم بناء الاسس لادارة منظمة في البلاد

وبدئى في تلك الاعمال عقب القضاء على حكم الدراويش سنة ١٨٩٨ . وتولاها على اكمل وجه ضباط انجليز . يعاونهم في كثير من النواحي زملاء مصريون أمناء

وكان العمل في اول الامر شاقاً عظيماً . ولم يكن باقياً من آثار اداة الحكم المصري شيئاً وكان من آثار ثورة المهديّة . وما اعقبها من حكم الخليفة . ذلك الحكم المركزي الملتوي ان اصبحت البلاد قاعاً صفضاً . تنن من المجاعة ويخيم البؤس على ربوعها وانهار صرح المؤسسات الاهلية التقليدية

وكان اول ما عنيت به الادارة من الاعمال . هو تقديم المعونة وتهدئة الحالة ونشر لواء السلم . وجمع لذلك الرجال والعدد على جناح السرعة . وتولت السلطة الرئيسية بالخرطوم توجيههم في هذا السبيل

. وحينما كان هذا العمل سائراً على وجه تام . انشئت العناصر الجهورية للحكومة ومنظمة وتقررت خطة لسياسة عامة

وكان أهم ما نتجه إليه هذه السياسة نظام اللامركزية . واستخدام الوطنيين في إدارة السودان

وكذلك تضمنت قواعدها اعترافاً بالتقسيم التاريخي للبلاد وقوة الولاء التقليدي الذي ساعد على إيجاد وكلاء وطنيين . استطاعوا ان يحققوا في أكثر أنحاء البلاد . قدراً - ولو يسيراً من الخدمات العامة المهمة

واعتمدت على كفاءة الاهلين للتدرج الى نظام حكومة ذاتية . تستطيع ان تستخدم الرجال والوسائل التي تناسب مع مجموعة السكان البسطاء

وكان من الضروري ان يسير هذا التطور تحت قيادة ومراقبة . لتفادي وقوع اعمال رجعية او ظالمة خلال المراحل الاولى

ويأتي بعد ذلك تلك الجهود الدقيقة المضنية التي بذلها رجال « الخدمة السياسية » في السنوات الاخيرة . في ايجاد اداة منظمة لادارة وطنية . والتي عم الآن انتشارها . وتقوم بمهمتها خير قيام في جميع أنحاء البلاد . اذا استثنينا بعض جهات متحضرة

وتختلف شتى هذه الادارات نوعاً وتكويناً . تبعاً للظروف المحلية وعواطف الناس . فمن هيئة قبلية عتيقة . الى اخرى حديثة تكاد تشبه نظام البلديات

وكذلك تختلف ظروفهم المالية وغيرها . بعضها عن بعض . وتطبق محاكمهم من النانون ابسط انواعه على هدى العرف والعادة . كما بين رجل وآخر . او كما بين الرجال والنساء

واتم الكثيرون منهم خدمات . لم يكن في الوسع اداؤها فيما مضى . او كانت تؤدي باسراف . تحت ظلال اداة « دكتاتورية »

اما ما يقومون به من العون في سبيل الامن والنفع العام . فجلي واضح

وعندي انه حالما تزداد تجاربهم . ويقبلون على التعليم العام . فسيصبحون قوماً اكثر تقدماً واعظم انتاجاً

(٦) وليس مما يدعو الى العجب - على اية حال - ان عهداً من السلم منقطع النظير ومن رخاء محسوس (ماخوذ معظمه من قرض لا يقل عن ٢٠ مليون جنيهات للاعمال

الانشائية) يحمل معه للحكومة مسائل جديدة ويذكي عند الاهلين الرغبة في طلب خدمات عامة اخرى وتحقيق الوسائل والفرص لتقدم مادي

ولا يغرب عن البال ان اكتشاف الحل لمثل هذه المسائل امر عسير . وذلك يرجع الى ظروف البلد واحواله الطبيعية . فعدد السكان قليل بالنسبة لمساحة الارض . ومبعثر وسط هذه المسافات الشاسعة

ويعتبر السودان اصلاً بلاداً زراعية . غير ان معظم اراضيه ليست خصبة . والامطار التي تهطل ليست موزعة بطريقة غير متساوية فحسب . بل ان مقدارها ضئيل (ماعدا في الجهات النائية عن شاطئ البحر)

والمورد الرئيسي لثروة البلاد . هو التجارة في تصدير الحاصلات الاساسية . والتي كثيراً ما تختلف اثمانها بين عام وآخر . تبعاً للانتاج المحلي والاثمان العالمية

والقطن هو اهم الحاصلات ويزرع في مناطق الري بالجزيرة وفي الجاش وبركه والنوبا والاسواق المحلية قليلة - واذا استثنيا واحداً منها او اثنين - فهي صغيرة ايضاً

ومع ان وسائل النقل العام قد عم انتشارها . فان المواصلات الداخلية مازالت بعيدة المدى وعسيرة في جهات كثيرة

وتكاد تكون الحاصلات المعدنية غير موجودة . وتلك حقائق مرة عن الموقف . ليس في الوسع التغاضي عنها . ومما يجب الاشارة اليه . ان الفرص لتقدم الحياة الاقتصادية والتجارية ستبقى الى زمن طويل قليلة غير نابتة

ومن حسن الحظ ان اهل السودان قوم عمليون . والمتقدمون في السن منهم قد علمتهم ضرورات الحياة ان يقتصدوا ايام الرخاء . فاذا ما اقبل وقت الشدة حملوا غوائله بطريقة تدعو الى الاعجاب . واكرام الجميع اشهى ما يدينون به من الواجبات

واما الحديثون فمنهم من يطلب الحكومة باتيان المعجزات . وفي انحاء البلاد ما عدا المدن الكبيرة - يحافظ الناس على اساس لمعيشة بسيطة . يمنع عنهم من البؤس والشقاء ما ينتاب بعض الممالك المتقدمة بين حين وآخر

وعندما تفشل المحاصيل الغذائية فقط او تباد مواشيهم بالطاعون او من قلة المياه يلتجئون الى مكتب المركز ليطلبوا بالعون والمساعدة

وبعد ان تنقذ البلاد من خطر المجاعة ، وبعد ما تخفض الضرائب حتى تصبح اسمية وبعد ان يمنحوا كل معونة ممكنة . فاذا بهم يتوجهون لله مستبشرين مؤملين ان يكون العام الجديد اسعد حالاً ، واعظم رغداً

وفي الجهات النائية تعمل السلطات الادارية المحلية كلما حانت لهم الفرص الثمينة على ان تجعلهم يستعيزون عن حماس القتال والاستعداد له بحماس الاجتماعات القبلية مما تهيئه من فرص لفحص الشكاوي وتسوية المسائل القائمة بين القبائل وتقام ايضاً هذه الاجتماعات الشعبية في الجهات الاكثر تقدماً وحضارة . ولكنها تأخذ في الغالب شكل معرض للخمول او الزراعة ، يجمع بين الحافظ على الاصلاح . وما في المعرض من تسليمة وبهجة

وايجاد المستشفيات يقابل بالقبطة في كل مكان وتؤلف الصيدليات ومكاتب الاسعاف شبكة من الرحمة نجيم فوق جميع انحاء البلاد

ويقابل السكان مفتشي الزراعة والبيطريين بود وترحاب . كما انهم يقدرون الجهود التي تبذل لمكافحة الاوبئة والامراض حق قدرها . وفي كل مكان انتشر فيه التعليم الاولي ، ينمو ادراك مزايها - ومجديدها - الوسائل الفنية

ومن جهة أخرى ، فان حركة تداول للنقود واسعة المدى - آتية عن طريق مكاسب تجارة الصادرات - قد مكنت الاهالي من الحصول على ما يحتاجون اليه من الشاي والسكر والملابس القيمة والحاجيات المنزلية

وافقد نحسنت على وجه العموم اسس المعيشة . ولكنها مازالت تختلف اختلافاً بيناً في جهات البلاد المتعددة ، كما انها عرضة للتقلب تبعاً لحالة الاسواق . والصعوبات من هذه الناحية مازالت حجة قوية في المدن الكبيرة التي تعمل فيها روح المنافسة

(٧) ويجب التفرقة بين الاحوال العامة لشمال السودان وجنوبه . ففي المنطقة الاولي اللغة العربية هي الذائعة الانتشار . وعادات العرب وثقافتهم هي الاقرب الى النفوس

وفي جنوب خط عرض ١٢ ، تلقى خليطاً من القبائل يتكلمون لغات مختلفة . وذوي عادات متباينة ليس فيها الا القليل من العناصر المشتركة في ماعدا الامور الفطرية مثل الحاجات الغذائية و لتوالد والدفاع عن النفس

وتزداد الصعوبات الطبيعية للارض والمواصلات الداخلية في اقليم معرض لتقدمات سنوية - فن فيضان جأح الى النقيض في كثير من الانحاء

ولا تزال التجارة على حال من الضعف وبيع المحصولات أمر عسير

ومرض النوم (والذباب) يتوجان رأس قائمة كبيرة لطائفة من الكوارث المحلية والمالاريا منتشرة في جميع انحاء الاقليم . وقد كان من آثار الذكريات المؤلمة لاناس هلك الكثير منهم في بعض الاماكن ، وآخرين عصفت بهم نجارة الرقيق في كل مكان ، كان من آثار ذلك ان تولد شعور كرهه من عدم الثقة بكل تدخل خارجي . والآن فقط بدأ هذا الشعور ان يزول من جراء احتكاك مزاييد بموظفي حكومة جديدة اثبتت انها صالحة كما هي قوية ، وان جهود ثلاثين سنة من الصبر والحزم قام بها موظفون ومبشرون وغيرهم . بدأت نجني ثمارها بان وجدت جنباً الى جنب . حياة القبائل والامن العام وصدقة الاهالي وولائهم وتسير هذه الجماعات الجنوبية الآن في طريق الاصلاح على أسس اهلية (محلية) تتناسب مع استعدادهم الطبيعي واحتياجاتهم المادية وهذا هو المقصود من لفظة « السياسة الجنوبية » وهي تقر بان تكوين رجل الجنوب العقلي هو تكوين افريقي زنجي محض . وادركت ان خير علاقة تربط سكان شمال السودان بأهل جنوبه هي ما بنيت على أساس ثابت من المصالح المشتركة والتساهل المتبادل

فما من شك ان هذه الرابطة ستقوى وتمتد على ممر الزمن ، ولكن من الصعب ان تتكهن عما اذا كان سيتم بذهاب أهل الشمال ناحية الجنوب . او - كما يئلب على الظن - بهجرة أهل الجنوب سعياً وراء العمل في الجهات الاكثر رخاء بشمال السودان

وعلى كلا الحالين فسيكون الدافع الرئيسي العامل الاقتصادي ، وامزاجهما ببعض - على تباينهما - سوف لا يترتب عليه ان تستلزم الاعتبار الجنسية خضوعاً سياسياً على ايها

وتنبئ العلاقات الطيبة بين المستعربين والزنوج على حدود الشمال والجنوب بنجاح عظيم لسياسة روعي في ابتكارها ما يوافق الظروف المحلية . وقد ساعد استخدام أهل الجنوب على ايجاد خير الانواع لادارة اقتصادية صالحة في الاقليم

وفي الجهات الموحشة من البلاد، يجب ان يحسب على الدوام حساب لما يحتمل ان يحدث من انواع الاضطراب واعمال العنف والهياج

ويجب ان تكون يد الادارة لينة رفيقة ، فالقوم عصبون سريعو التأثر . والطبقات الحجة للقتال لازالت تحافظ على تقاليد حربية على ان اخطار ذلك قد قلت في السنوات الاخيرة وفي جهات متعددة تندو طلائع عنصر جديد أكثر تعقلاً . ويتولى رؤساء العشائر عن طريق اتصاهم الدائم بالمفتش - ومن ورأهم أتباعهم - سلطة جديدة وأكثر صلاحية ومن خلفهم عند الطوارئ - توجد هيئة بوليس الحكومة . وهي فئة قوية من رجال يجندون في الغالب محلياً . وينظمون على اسس اقليمية

ويجيء بعد هؤلاء قوة الدفاع السودانية . وقل ان تدعو الحاجة الى طلبها وهي قوة سريعة التنقل ومعدة اعداداً تاماً لحماية الحدود . والمعاملات الحربية في البلاد

(٨) وعلى هذا فقد نعم سكان السودان خلال الاربعين سنة الماضية بشمرات ادارة منظمة تحت حكومة تشكلت وفق الاتفاقية الانجليزية المصرية سنة ١٨٩٨

ولقد توطدت دعائم هذه الاتفاقية بمعاهدة الصداقة والتحالف التي عقدت اخيراً بين مصر وانجلترا . والتي اعلن فيها ان اهم غرض من ادارة السودان . هو مصلحة السودان والسودانيين

وفي الواقع ان حكومة السودان قد تمتعت بقدر كبير من السلطات . والاستقلال الذاتي في ظل النظام الثنائي

وكذلك تجمل الاشارة . الى أنه كان من آثار انتشار التعليم والتمتع بقسط وافر من الحرية أن بدا ينمو بين السودانين شعور عميق بميزة جنسية على قواعد ثقافية وسياسية

وفي بعض أوساط . معينة وضعت على بساط البحث والمناقشة . مسألة الجنسية المنفصلة والكيونية السودانية المستقلة ويمكن اعتبار مثل هذه الافكار سابقة لاوانها ولا تلقى في الوقت الحاضر الا تأييداً ضعيفاً من القادة المسؤولين . على انه يجمل ان ينظر لها بعين العطف كظاهرة للميل الذي يبدو من الشبيبة السودانية الى مدارك وافكار اوسع مدى والى رغبتهم في تحمل قسط اوفر من الاعمال او الخدمات العامة

وفهم السودانيين السليم وتقديرهم الحاذق للحنائق قد يكون خير ضمان ضد أي عرض متطرف للفكرة الوطنية

ويجوز ان تساعد هذه الحركة . اذا كانت تحت قيادة حازمة حكيمة على نشوء فكرة النفع العام وعلى ايجاد رجال مفيدين وهي نواح ما احوج البلاد اليها

ولا يزال بعيداً ذلك الوقت الذي يمكن فيه ان يتخذ اشترك السودانيين في الحكومة المركزية تلك الصفة التمثيلية التي تناسب جمهوراً اقل تبايناً واكثر تحضراً

ومن جهة اخرى . فواضح ان الخدمات العمومية الهامة والفنية تستلزم من الادارة الاهلية . ان تعتمد فيها على مصالح الحكومة . وخدمات رجال الهيئة التنفيذية في المديرية .

وتدريب الموظف السوداني على ان يساهم بقسط اوفر في اداء هذه الخدمات . يجب ان يكون من أهم ما تتضمنه السياسة الادارية المشبعة بروح التقدم والتي تحتاج في سبيل تحقيق الآمال المرجوة منها . الى رفع المستوى وزيادة المعلومات والكفاءات وهي الاغراض الاولى لأي سياسة تعليمية حديثة .

وايجاد مثل هذه السياسة . وحسن اختيارها لتناسب حاجات السودان ليس بالأمر اليسير .

وليست الناحية المالية - كما يتبادر للذهن بعض الاحيان - هي كل او أهم الصعوبات التي تعترض هذا السبيل بل ترجع تلك الصعوبات الى ضرورة الحصول على أسس اعم للتعليم الاولي لكلا الجنسين وحفظ التناسب بين التعليم الثانوي من ناحية ومقدرة العقلية المحلية واتساع ميدان التوظيف من الناحية الاخرى .

اما اذا وجدت طبقة من الكتاب - بطريقة مصطنعة - يزيد عددهم على ما تحتمله قوة البلاد الاقتصادية . ليخصصوا الخدمة العامة والزراعة والتجارة فينتج عن ذلك ضرر على البلاد والمتعلمين معاً .

وقد وضعت مؤخراً تقارير عن مشاكل التعليم المحلية وقد رسمت هذه التقارير برنامجاً انشائياً اعتمدت الحكومة أسسه الامامة

وفي الوقت ذاته . فان جهوداً جديدة تبذل لتوسيع التسهيلات المحلية للتعليم العالي والفني وظهور عدد من الخريجين السودانيين في فرعي الطب والقضاء . يدل على نتيجة باهرة ويبشر بمستقبل طيب .

(٩) وخلال زمن قصير يبلغ الستين عاماً . وضع السودان تحت انظمة ثلاثة مختلف عن بعضها اختلافاً كبيراً . سواء في روحها او اساليبها او اعمالها

وأتخذ كل عهد منها كعاصمة له . مكاناً عند ملتقى النيلين الازرق والابيض

ويمكن تعدية النهرين الآن على جسور جميلة وتصل الخرطوم عاصمة البلاد الحالية . بالعالم الخارجي بواسطة السكك الحديدية والطرق الجوية . ويوجد فيها - كما في المدن المجاورة وغيرها . ولكن بقدر اقل - ام درمان والخرطوم بحري وعطبرة - مقر السكة الحديدية - وبورت سودان . اغلب المنافع العامة التي توجد بالمدن الحديثة

وتختلف ظروف هذه الجماعات المتحضرة من السودانيين وغيرهم ونظرتهم العامة الى الحياة اختلافاً كلياً عنها في سائر البلاد

وهناك ميل عند بعض الجهات لتجاهل هذا التباين . الذي يرجع في الحقيقة الى مؤثرات خارجية . وليس له من الصفة السودانية الوطنية الا القليل

اما الخرطوم - وهي قاعدة مصالح الحكومة والتجارة والتعليم العالي . فقد لعبت وستلعب على الدوام الدور الرئيسي بتجديد السودان وتقدمه

وما كان لنظم الادارة الحالية والخدمات العامة . ان نجيا وتزدهر لتقابل حاجات البلاد المتزايدة الا على اساس قواعد الحكم القائم الآن

وفي الوقت الذي يحتفظ فيه بتملك القواعد ، يجب ان يبذل اشد الحرص حتى لا يصبح ما فوقها من البناء ثقيلًا . سواء باستخدام عدد من غير السودانيين اكثر من اللازم او بتأسيس نظام متماد في البروقراطية

والخواص المميزة للسودان . ومسافاته واختلاف اوضاعه . واحواله الطبيعية والنفسية وفقره النسبي ، كل هذه امور تتعارض مع وضع ادارته على نظام « المركب » الشديدة . او استخدام جمع من صغار الموظفين

ويمكن للنظام البيروقراطي الحالي . تحت سياسة لا مركزية حكيمة ان يندمج بتعاون
العنصر المتعلم والطبقات المتحضرة . بالادارة الاهلية ، لتكوين اداة اوسع مدى واكثر
استقلالاً لحكم ذاتي اقليمي يمكنه ان يباشر سلطات اوسع من الناحية المالية وغيرها
ويستلزم تأسيس تلك النظم مدة من الوقت وتظهر الصعوبات العملية في بعض الاماكن
اليوم كأنها جسيمة الى درجة لا يمكن التغلب عليها ولكن الاندماجات القبلية ونمو الشعور
بالواجب العام في المدن والقرى . وانتشار التعليم بين الشعب (للبنات والبنين على السواء)
والاصلاحات البروقراطية التي تساعد على استخدام السودانيين في مهام اكثر مسؤولية ، كلها
عوامل تؤدي بطريقة بطيئة ولكنها اكيدة نحو هذه الغاية . وفي الوقت نفسه يمهّد تقدم
النظم البلدية في كثير من المدن الكبيرة . بشمال السودان . السبيل الى فرص صالحة
للتدريب الشخصي على فن الحكم الذاتي الشاق

وفي الختام يجب الإلحاح على واجب رئيسي وهو ان المصروفات العامة . لا يصح ان
تتعدى قوى البلاد ومواردها الاقتصادية

ولقد ساعد الرخاء النسبي خلال اربع سنوات على تقوية مؤقتة لمركز البلاد المالي . وعلى
اليجاد احتياطي . يخفف العبء في وقت الشدة عن كاهل سكان زراعيين . اكثر اعتمادهم على
محصول واحد

ومع مراعاة استتباب الأمن العام . والاحتفاظ بادارة صالحة . والحاجة الماسة الى تقدم
واصلاح مادي . يجب ان يمسك زمام المصروفات الخاصة بالادارة . وبأي زيادة او توسع في
المنافع العامة . قد لا يمكن الحصول على تكاليفها الاضافية مما قد يترتب عليها من ربح

فانه لا يرجى ان تؤدي الاساليب البراقه ولا التجديدات السريعة الى تقدم في رفاهية
اهل السودان

وفي الحق ما اروع المثل العربي المأثور . واكثر انطباقه على السودان « في التأني السلامة
وفي العجلة الندامة »

مايو سنة ١٩٣٨